

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1 *Titlul proiectului de act normativ*

LEGE pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului privind unele măsuri bugetare în domeniul culturii și al asigurării funcționării structurii de coordonare în domeniul drogurilor și al adicțiilor pentru anul 2025

Secțiunea a 2-a *Motivul emiterii actului normativ*

2.1. Sursa proiectului de act normativ

Inițiativa Ministerului Culturii, a Secretariatului General al Guvernului, a Cancelariei Prim-Ministrului și a Agenției Naționale pentru Politici și Coordonare în Domeniul Drogurilor și al Adicțiilor

2.2. Descrierea situației actuale

Oficiul de Film și Investiții Culturale, instituție subordonată Ministerului Culturii, este administrator al Schemei de ajutor de stat pentru sprijinirea culturii de film și producției de film în România, conform prevederilor OUG nr. 39/2023. În anul 2025 au fost emise de către OFIC decizii, hotărâri, procese verbale ale Comisiei de film de aprobare a cererilor de plată pentru proiectele aferente sesiunilor 2019 și 2020, angajamente restante preluate de către OFIC odată cu înființarea instituției. În prezent, sunt mari întârzieri în decontarea proiectelor restante din sesiunile 2019 și 2020 a Schemei de ajutor de stat gestionate de către Oficiul de Film și Investiții Culturale aprobate prin consecințe negative asupra bugetului de stat prin acumularea de dobânzi penalizatoare și cheltuieli de judecată, cât și prejudiciul de imagine și reputație al Guvernului României privind buna derulare a acestei scheme de ajutor de stat. Astfel, neadoptarea unor măsuri în regim de urgență ar conduce la majorarea cheltuielilor ocazionate de întârzierea gestionării schemei de ajutor de stat și pierderea unor sume considerabile reprezentând investiții străine în producția de opere audiovizuale pe teritoriul României.

Totodată, la nivelul Ministerului Culturii sunt în pregătire și derulare o serie de proiecte culturale, precum și proiecte și evenimente de diplomatie culturală care necesită susținere financiară urgentă. În bugetul Ministerului Culturii pe anul 2025 nu sunt cuprinse fonduri suficiente cu această destinație, iar suplimentarea din Fondul de rezervă bugetară la dispoziția Guvernului nu este posibilă, întrucât nu se încadrează în situația juridică reglementată de 30 alin. (2) din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare.



Subliniem importanța promovării imaginii României prin proiecte de diplomație culturală, care în lipsa finanțării ar duce prejudicii imaginii țării și relațiilor diplomatice cu state alături de care Ministerul Culturii are în pregătire și derulare o serie de proiecte culturale și evenimente de diplomație culturală, din care amintim, cu titlu de exemplu, Sezonul Cultural România–Polonia 2024–2025, Celebrarea Anului Culturii Române în Italia, Aniversarea a 145 de ani de relații bilaterale româno-franceze.

Agencia Națională pentru Politici și Coordonare în Domeniul Drogurilor și al Adicțiilor a fost înființată prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 147/2024 privind înființarea, organizarea și funcționarea Agenției Naționale pentru Politici și Coordonare în Domeniul Drogurilor și al Adicțiilor, a centrelor de sănătate mintală și pentru prevenirea adicțiilor, precum și pentru modificarea unor acte normative, cu modificările și completările ulterioare, ca organ de specialitate al administrației publice centrale cu personalitate juridică, în cadrul aparatului de lucru al Guvernului, în subordinea Cancelariei Prim-Ministrului și în coordonarea prim-ministrului. Agenția este finanțată integral de la bugetul de stat, prin bugetul Secretariatului General al Guvernului.

Nivelul actual de finanțare a Agenției nu acoperă cheltuielile de funcționare necesare, iar neadoptarea unor măsuri în regim de urgență ar conduce la imposibilitatea Agenției Naționale pentru Politici și Coordonare în Domeniul Drogurilor și al Adicțiilor de a implementa atribuțiile guvernamentale în domeniul său de competență. Se impune, astfel, crearea cadrului legal pentru asigurarea finanțării în domeniul combaterii drogurilor și a adicțiilor în anul 2025, prin derogare de la prevederile art. 30 alin. (2) din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare.

2.3. Schimbări preconizate

Luând în considerare importanța, complexitatea și diversitatea proiectelor destinate promovării culturii și imaginii României, precum și obligațiile legale asumate cu privire la gestionarea schemei de ajutor de stat privind sprijinirea producției de opere audiovizuale pe teritoriul României, ținând cont că bugetul Ministerului Culturii pe anul 2025 nu cuprinde fondurile suficiente cu această destinație, se impune crearea cadrului legal pentru asigurarea finanțării în domeniul culturii în anul 2025.

Astfel, prin derogare de la prevederile art. 30 alin. (2) din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, în anul 2025, începând cu data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență, din Fondul de rezervă bugetară la dispoziția Guvernului, se pot aloca în bugetul Ministerului Culturii pe anul 2025, pe bază de hotărâri ale Guvernului, sume pentru finanțarea schemei de ajutor de stat aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 421/2018 pentru instituirea unei scheme de ajutor de stat privind sprijinirea producției de opere audiovizuale pe teritoriul României, cu modificările și completările ulterioare, și pentru derularea proiectelor și programelor culturale, precum și a proiectelor de diplomație culturală.



Prin prezentul proiect de act normativ se propune, de asemenea, ca în anul 2025, prin hotărâri ale Guvernului să se poată alocă în bugetul Secretariatului General al Guvernului pe anul 2025, din Fondul de rezervă bugetară la dispoziția Guvernului, sume pentru finanțarea cheltuielilor de personal, bunuri și servicii destinate Agenției Naționale pentru Politici și Coordonare în Domeniul Drogurilor și al Adicțiilor, astfel încât strategia națională în ceea ce privește combaterea consumului de substanțe, respectiv tratamentul adicțiilor, să fie implementate eficient.

2.4. Alte informații

Promovarea prezentei intervenții legislative sub forma de Ordonanță de urgență are în vedere următoarele premise:

- Având în vedere că sunt mari întârzieri în decontarea proiectelor restante din sesiunile 2019 și 2020 a Schemei de ajutor de stat gestionate de către Oficiul de Film și Investiții Culturale aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 421/2018 pentru instituirea unei scheme de ajutor de stat privind sprijinirea producției de opere audiovizuale pe teritoriul României, cu modificările și completările ulterioare, iar acest fapt are consecințe negative asupra bugetului de stat prin acumularea de dobânzi penalizatoare și cheltuieli de judecată, cât și prejudiciul de imagine și reputație al Guvernului României privind buna derulare a acestei scheme de ajutor de stat,
- Întrucât neadoptarea unor măsuri în regim de urgență ar conduce la majorarea cheltuielilor ocazionate de întârzierea gestionării schemei de ajutor de stat și pierderea unor sume considerabile reprezentând investiții străine în producția de opere audiovizuale pe teritoriul României,
- Luând în considerare necesitatea evitării apariției unor blocaje în finanțarea proiectelor culturale, precum și a desfășurării în bune condiții a unor evenimente culturale de anvergură în anul 2025,
- Ținând seama de importanța promovării imaginii României prin proiecte de diplomatie culturală, care în lipsa finanțării ar aduce prejudicii imaginii țării și relațiilor diplomatice cu state alături de care Ministerul Culturii are în pregătire și derulare o serie de proiecte culturale și evenimente de diplomatie culturală, din care amintim, cu titlu de exemplu, Sezonul Cultural România–Polonia 2024–2025, Celebrarea Anului Culturii Române în Italia, Aniversarea a 145 de ani de relații bilaterale româno-franceze,
- Luând în considerare importanța, complexitatea și diversitatea proiectelor destinate promovării culturii și imaginii României, precum și obligațiile legale asumate cu privire la gestionarea schemei de ajutor de stat privind sprijinirea producției de opere audiovizuale pe teritoriul României, ținând cont că bugetul Ministerului Culturii pe anul 2025 nu cuprinde fondurile suficiente cu această destinație,
- Se impune crearea cadrului legal pentru asigurarea finanțării în domeniul culturii în anul 2025, prin derogarea de la art. 30 alin. (2) din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare,
- Dat fiind faptul că aspectele indicate vizează interesul public și constituie o situație extraordinară, a cărei reglementare nu poate fi amânată și care impune adoptarea de măsuri imediate prin ordonanță de urgență.



Secțiunea a 3-a
Impactul socioeconomic

3.1. Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ

Nu este cazul

3.2. Impactul social

Nu este cazul

3.3. Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului

Nu este cazul

3.4. Impactul macroeconomic

Nu este cazul

3.4.¹. Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici

Nu este cazul

3.4.². Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat

Nu este cazul

3.5. Impactul asupra mediului de afaceri

Nu este cazul

3.6. Impactul asupra mediului înconjurător

Nu este cazul

3.7. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării

Nu este cazul

3.8. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile

Nu este cazul

3.9. Alte informații

Nu este cazul

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri

- mii lei -

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7
4.1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						



(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit						
b) bugete locale:						
(i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) contribuții de asigurări						
4.2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri si servicii						
b) bugete locale:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri si servicii						
d) alte tipuri de cheltuieli						
4.3. Impact financiar, plus/minus, din care:						
a) buget de stat						
b) bugete locale						
4.4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
4.5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
4.6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
4.7. Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente:						
a) fișa financiară prevăzută la art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată;	Nu este cazul					
b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate	Nu este cazul					



în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară.	
4.8. Alte informații Nu este cazul	
Secțiunea a 5-a Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare	
5.1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	Nu este cazul
5.2 Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice	Nu este cazul
5.3. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE)	Nu este cazul
5.3.1.Măsuri normative necesare transpunerii directivelor UE	Nu este cazul
5.3.2.Măsuri normative necesare aplicării actelor legislative UE	Nu este cazul
5.4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Nu este cazul
5.5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate	Nu este cazul
5.6. Alte informații	Nu este cazul
Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ	
6.1. Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative	Nu este cazul
6.2. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Nu este cazul



6.3. Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale	Nu este cazul
6.4. Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative	Nu este cazul
6.5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul prezentului act normativ a fost avizat de Consiliul Legislativ prin avizul nr. 269/2025.
6.6. Alte informații	Nu au fost identificate.
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
7.1. Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ	Proiectul a fost elaborat cu respectarea prevederilor art. 7 alin. (13) din Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică.
7.2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Nu este cazul.
Secțiunea a 8-a Măsurile privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ	
8.1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ	Nu este cazul
8.2. Alte informații	Nu au fost identificate.



Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului privind unele măsuri bugetare în domeniul culturii și al asigurării funcționării structurii de coordonare în domeniul drogurilor și al adicțiilor pentru anul 2025, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.


PRIM – MINISTRU


ION-MARCEL CIOLACU

